



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

Lp juhatus
Delfi Meedia AS
info@delfi.ee

10.03.2026 nr 2.2-10/26/731-2

Tähelepanu juhtimine

Andmekaitse Inspeksioon (AKI) on saanud viimaste nädalate jooksul mitmeid märgukirju seoses Delfi Meedia AS veebilehel <https://www.delfi.ee/> ja teiste selle alamlehekülgedel küpsiste kasutamisega. Märgukirjades tuuakse välja, et viis, kuidas Delfi Meedia AS küsib küpsiste kasutamiseks nõusolekut, jätab näiliselt mulje, justkui valikuliste küpsiste kasutamine on välja lülitatud, kuid sügavamale küpsiste seadetes sisenedes nähtub, et need on siiski vaikimisi sisse lülitatud. See tähendab, et ilma alammenüüdesse süvenemata ja ükshaaval nupukesi välja lükkamata pole võimalik küpsiste vastuvõtmisest keelduda.

Ka AKI vaatles 06.03.2026 veebilehel küpsiste kasutamist. Vaatlusest nähtub, et küpsiste bänneri avanemisel on kasutajal vaja esmalt valida, kas kohandada või nõustuda kõigi küpsiste kasutamisega. Kui valida „kohanda“, avaneb kolm jaotust. Esimeses jaotuses „Küpsiste kategooriad“ on funktsionaalsed, analüütilised, turunduslikud jt küpsised vaikimisi välja lülitatud. Nende küpsiste valik toimub kasutaja nõusolekul. Vaadeldes teist alamlehte „Eesmärgid ja funktsioonid“ nähtub, et lisaks nõusolekule soovitakse kasutada küpsiseid lisaks nõusolekule ka õigustatud huvi alusel. Nendest viimaste rakendumise valik on vaikimisi juba aktiveeritud. Kasutajal on võimalik nende küpsiste rakendumisest loobuda, kuid ta peab ükshaaval kõik valikud järjepanu avama ja küpsiste kasutamisest loobuma. Ka kolmandas jaotuses „Teenusepakkujad“ on kasutusel küpsised õigustatud huvi alusel, mis on vaikimisi juba aktiveerituks märgitud.

AKI märgib, et on juba varasemalt Delfi Meedia AS tähelepanu küpsiste kasutamise nõuetele juhtinud (AKI 18.09.2023 kiri nr 2.1.-4/23/933-2365-1). Järgnevalt juhib AKI Delfi Meedia AS tähelepanu veel kord järgnevale.

Juhul, kui veebilehel on kasutusel analüütilised, turunduslikud, reklaam- vmt küpsised, mis võimaldavad inimest kas otseselt või kaudselt tuvastada, tuleb lähtuda isikuandmete kaitse nõuetest. Seda tüüpi küpsiste paigaldamiseks peab olema võetud kasutajalt eelnev nõusolek. Küpsiste kasutamine veebilehitsejas ei saa toimuda vastutava töötleja õigustatud huvi alusel, kuna see on reguleeritud erinormiga (direktiiv 2002/58), mis seab peamiseks tingimuseks **andmesubjekti nõusoleku**.

Selline nõue tuleb direktiivi 2002/58/EÜ (e-privatsusdirektiiv) artikkel 5 lõikest 3, mida täpsustab artikkel 2 punkt f. Viidatu kohaselt on teabe salvestamine kasutaja lõppseadmesse (nt küpsiste paigaldamine) või juurdepääsu saamine sinna juba salvestatud teabele lubatud ainult siis, kui:

- asjaomane kasutaja on andnud selleks oma **nõusoleku**;
- kasutajale on esitatud selge ja arusaadav teave, sealhulgas andmete töötlemise eesmärgi kohta.

See tähendab, et tavapäraste (nt reklaami- või analüütiliste) küpsiste seadmesse paigaldamiseks **ei saa üldjuhul kasutada õigustatud huvi** seadusliku alusena, vaid nõutav on aktiivne nõusolek.

Euroopa Kohus on lahendis C-673/17 sedastanud, et küpsiste kasutamise nõusolek peab vastama isikuandmete kaitse üldmääruse (IKÜM) artikli 4 punkti 11 ja artikli 7 tingimustele. **Eeltäidetud märkeruudud ei kujuta endast kehtivat nõusolekut**, kuna nõusolek eeldab aktiivset tegevust. Nõusolek peab olema antud kõiki asjaolusid teades, mh peab veebilehe külastajal teada olema küpsiste kasutamise kestus kui ka asjaolu, kas kolmandatel isikutel on võimalus neile juurde pääseda. Selline info tuleks esitada veebilehe andmekaitsetingimustes. Ühtlasi peab olema võimalik antud nõusolekut tagasi võtta sama lihtsal viisil, kui toimus selle andmine veebilehel.

Erandiks saavad olla üksnes rangelt vajalike küpsiste kasutamine. Nõusolekut ei ole vaja küpsiste puhul, mille ainus eesmärk on side edastamine elektroonilises sidevõrgus või mis on teenuseosutajale hädavajalikud kasutaja poolt selgesõnaliselt taotletud infoühiskonna teenuse osutamiseks.

Veebilehel <https://www.delfi.ee/> kuvataval küpsiste nõusolekuvormil puudub lihtne võimalus kohe keelduda mittehädavajalike küpsiste paigaldamisest, vaid kasutaja peab ükshaaval avama eraldi küpsiste kasutamise teavituse alamlehed ja nendel alamlehtedel omakorda kõik read. Eelduslikult peaks küpsiste nõusolekuvorm sisaldada kolme võimalust:

- (1) kasutaja saab korraga nõustuda kõigi küpsistega (st nii vajalikud kui mittevajalikud);
- (2) kasutaja saab keelduda küpsistest (st rakenduvad ainult vajalikud küpsised) ning
- (3) kasutaja saab täiendavalt hallata, millised mittevajalikud küpsised ta lubab. Näiteks ei soovi kasutaja reklaamküpsiseid, kuid statistika (analüütika) küpsistega on nõus.

Digivaldkonna koondpaketi raames on Euroopa Komisjon teinud ettepaneku¹ võimaldada andmesubjektil anda nõusolek veebibrauseri sätete kaudu ning samal viisil väljendada ka nõusoleku mitteandmist. Ettepanek näeb erandina ette, et meediateenuse osutajal säilib võimalus küsida nõusolekut ka juhul, kui andmesubjekt on oma eelistused juba automatiseeritud vahenditega määranud. Seega võivad küpsiste kasutamisel tulla tulevikus ette muudatused. AKI juhib aga tähelepanu, et tegemist on üksnes ettepanekuga ning selliseid muudatusi ei ole IKÜM-isse hetkel sisse viidud. Seetõttu kehtivad küpsiste kasutamisel jätkuvalt senised nõuded.

Delfi Meedia AS-l tuleb üle vaadata oma veebilehtedel küpsiste kasutamine ja viia see vastavusse e-privatsusdirektiivi ja IKÜM-i sätetega.

Käesolevale tähelepanu juhtimisele inspeksioon vastust ei oota, kuid sarnaste märgukirjade kordumisel võib AKI otsustada viia läbi uue kontrolli, et veenduda, kas ja kuidas Delfi Meedia AS nõudeid täidab.

Lugupidamisega

Agnes Järvela
jurist
peadirektori volitusel

¹ Euroopa Komisjoni digivaldkonna koondpaketi 19.11.2025 ettepanek, leitav <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/?uri=CELEX:52025PC0837>.